

DELIBERAZIONE N. 8 SEDUTA DEL 10/02/2017	OGGETTO APPROVAZIONE PROGRAMMA INCARICHI E CONSULENZE ANNO 2017
---	---

Sono presenti in più rispetto all'appello iniziale i Consiglieri Mezzaqui Marzia e Turra Corrado. Il totale dei presenti è n.11

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che la legge 24 dicembre 2007, n. 244 (legge finanziaria 2008), per esigenze di contenimento della spesa pubblica e di razionalizzazione delle esigenze di ricorso agli incarichi esterni di collaborazione e delle relative modalità di affidamento:

- all'articolo 3, comma 55, ha disposto che *“l'affidamento da parte degli enti locali di incarichi di studio o di ricerca, ovvero di consulenza, a soggetti estranei all'amministrazione, può avvenire solo nell'ambito di un programma approvato dal consiglio ai sensi dell'art. 42, comma 2, lettera b), del testo unico di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267”*;
- all'articolo 3, comma 56, ha demandato al regolamento di organizzazione dell'ente l'individuazione di limiti, criteri e modalità per l'affidamento di incarichi di collaborazione, di studio o di ricerca, ovvero di consulenze, a soggetti estranei;

Visto il decreto legge 25 giugno 2008, n. 112, recante *“Disposizioni urgenti per lo sviluppo economico, la semplificazione, la competitività, la stabilizzazione della finanza pubblica e la perequazione tributaria”*, convertito con modificazioni dalla legge 6 agosto 2008, n. 133, il quale:

- all'articolo 46, comma 2, mediante la sostituzione integrale dell'articolo 3, comma 55, della legge 24/12/2007, n. 244, ha previsto che l'affidamento degli incarichi di collaborazione da parte degli enti locali possa avvenire solo per attività istituzionali stabilite dalla legge o previste nel programma approvato dal consiglio comunale;
- all'articolo 46, comma 3, mediante la sostituzione integrale dell'articolo 3, comma 56, della legge 24/12/2007, n. 244, ha demandato al bilancio di previsione dell'ente la fissazione del limite di spesa per l'affidamento degli incarichi di collaborazione, lasciando al regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi l'individuazione dei criteri e delle modalità per l'affidamento degli incarichi;

Atteso che la disciplina dell'affidamento degli incarichi di collaborazione da parte degli enti locali contenuta nel decreto legge n. 112/2008 (conv. in legge n. 133/2008) ha rafforzato il ruolo della programmazione consiliare, estendendo l'ambito del programma a tutte le tipologie di incarichi e non più solamente agli incarichi di studio, ricerca e consulenza;

Considerato che:

- il programma per l'affidamento degli incarichi deve dare prioritariamente conto degli obiettivi e delle finalità che si intendono raggiungere mediante il ricorso a collaborazioni esterne e della loro stretta coerenza e pertinenza con i programmi e progetti della Relazione previsionale e programmatica ovvero con altri atti di programmazione generale dell'ente;

- la previsione dell'affidamento degli incarichi di collaborazione nell'ambito dello specifico programma del consiglio comunale costituisce un ulteriore requisito di legittimità dello stesso, oltre a quelli già previsti dalla disciplina generale contenuta nell'articolo 7, comma 6, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165;
- possono essere comunque affidati, anche se non previsti nel programma consigliare, gli incarichi previsti per attività istituzionali stabilite dalla legge, intendendosi per tali quelli connessi a prestazioni professionali per la resa di servizi o adempimenti obbligatori per legge ovvero per il patrocinio o la rappresentanza in giudizio dell'ente, qualora non vi siano strutture od uffici a ciò deputati;

Ritenuto quindi necessario, con il presente provvedimento, approvare il programma per l'affidamento degli incarichi di collaborazione relativo all'anno 2017;

Viste:

- la deliberazione della Giunta Comunale n.86 in data 29/07/2016, con la quale è stato deliberato il Documento Unico di Programmazione 2016-2018 ai fini della presentazione al Consiglio Comunale;
- la deliberazione della Giunta Comunale n.149 in data 23/12/2016, con la quale è stata deliberata la nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2017-2019 ai fini della presentazione al Consiglio Comunale;

Visto l'allegato programma per l'affidamento degli incarichi di collaborazione, redatto ai sensi dell'articolo 3, comma 55, della legge 24 dicembre 2007, n. 244, come sostituito dall'articolo 46, comma 2, del decreto legge 25 giugno 2008, n. 112, convertito con modificazioni dalla legge 6 agosto 2008, n. 133, e ritenuto conforme ai programmi e progetti per il raggiungimento degli obiettivi strategici dell'ente;

Richiamato infine l'articolo 14, commi 1 e 2 del decreto legge 24 aprile 2014, n. 66 (conv. in legge n. 89/2014), che ha introdotto ulteriori limiti al conferimento degli incarichi di studio, ricerca e consulenza nonché degli incarichi di collaborazione, parametrati sull'ammontare della spesa di personale dell'amministrazione conferente, come risultante dal conto annuale del personale relativo all'anno 2012;

Visto inoltre l'art. 5, c. 11, D.L. 30 dicembre 2016, n. 244 (Decreto Milleproroghe) (pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 304 in data 30/12/2016), con il quale è stato prorogato al 31 marzo 2017 il termine per l'approvazione del bilancio di previsione dell'esercizio 2017;

Visto il D.Lgs. n. 165/2001;

Visto lo statuto comunale;

Visto il regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;

Visto il regolamento comunale di contabilità;

Ritenuto di provvedere in merito;

Dato atto che la discussione relativa al presente o.d.g. è contenuta nel verbale n.9 dell'odierna seduta;

Visto il Testo Unico sull'ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs. 18/08/2000 n.267;

Premesso che sulla proposta della presente deliberazione hanno espresso parere favorevole, ai sensi dell'art.49, comma 1° del D.Lgs. 267/2000 , i responsabili dei servizi interessati per quanto concerne la regolarità tecnica ed del responsabile del servizio finanziario (Sig. Bernardoni) per quanto concerne la regolarità contabile;

Con voti favorevoli n.8, e voti contrari n.3 (Consiglieri Indello Francesco, Biagini Fulvio e Turra Corrado) espressi per alzata di mano da n.11 consiglieri presenti e votanti

D E L I B E R A

1. Di approvare, per le motivazioni indicate in premessa alla quale espressamente si rinvia, il programma per l'affidamento degli incarichi di collaborazione per l'anno 2017, ai sensi dell'articolo 3, comma 55, della legge 24 dicembre 2007, n. 244, come sostituito dall'articolo 46, comma 2, del decreto legge 25 giugno 2008, n. 112, convertito con modificazioni dalla legge 6 agosto 2008, n. 133, che si allega al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale.
2. Di dare atto che:
 - potranno comunque essere affidati incarichi non previsti nel presente programma, qualora siano necessari per l'acquisizione di servizi o adempimenti obbligatori per legge ovvero per il patrocinio o la rappresentanza in giudizio dell'ente, previo accertamento dell'assenza di strutture o uffici a ciò deputati;
 - sono esclusi dal presente programma gli incarichi connessi alla realizzazione delle opere pubbliche (progettazione, direzione lavori, collaudo, ecc.) appositamente previste nel programma triennale approvato ai sensi dell'articolo 128 del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163 ed i cui oneri sono allocati al Titolo II della spesa nell'ambito del QTE dell'opera da realizzare;
 - l'affidamento degli incarichi indicati nel programma compete agli organi gestionali, i quali vi provvederanno nel rispetto della disciplina generale nonché delle specifiche disposizioni contenute nel regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi.
3. Di stabilire che il presente programma si intende prorogato sino all'approvazione del nuovo, in occasione del bilancio di previsione dell'esercizio 2018.
4. Di trasmettere il presente atto ai responsabili dei servizi per i successivi provvedimenti.
5. Di demandare alla delibera di approvazione del bilancio di previsione l'individuazione dei limiti di spesa per il conferimento degli incarichi di collaborazione di cui all'articolo 3, comma 56, della legge n. 244/2007, e all'articolo 14, commi 1 e 2 del decreto legge n. 66/2014, conv. in legge n. 89/2014.
6. Di dichiarare il presente atto, con voti favorevoli n.8, e voti contrari n.3 (Consiglieri Indello Francesco, Biagini Fulvio e Turra Corrado), immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art.134 del D.Lgs. n.267/2000.

ALLEGATO A
Comune di Montese (Prov. Modena)

**PROGRAMMA PER L’AFFIDAMENTO
DEGLI INCARICHI DI COLLABORAZIONE**

ANNO 2017

(art. 3, comma 55, legge 24 dicembre 2007, n. 244)

Approvato con deliberazione di Consiglio Comunale

n. in data

Riferimento alla relazione previsionale e programmatica	1 - MISSIONE 01 - Servizi istituzionali e generali, di gestione 9 - PROGRAMMA 9 - Assistenza tecnico-amministrativa agli enti locali
Finalità ed obiettivi generali	Incarico a legale per recupero crediti e tutela legale
Area di intervento	Area Segreteria
Motivazione dell'incarico e individuazione professionalità necessarie	Incarico a legale per recupero coattivo di somme dovute, la gestione del contenzioso e il patrocinio dell'ente finalizzato alla tutela legale ed economica e alla prevenzione dell'insorgenza di procedimenti legali
Tipologia di incarico	<input type="checkbox"/> occasionale <input type="checkbox"/> coordinato e continuativo <input checked="" type="checkbox"/> discrezionale <input type="checkbox"/> obbligatorio <input type="checkbox"/> studio <input type="checkbox"/> ricerca <input type="checkbox"/> consulenza <input type="checkbox"/> progettazione <input type="checkbox"/> servizi di tutela legale
Valore	€ 10.000,00

Riferimento alla relazione previsionale e programmatica	1 - MISSIONE 01 - Servizi istituzionali e generali, di gestione 9 - PROGRAMMA 9 - Assistenza tecnico-amministrativa agli enti locali
Finalità ed obiettivi generali	Incarico per servizi per la predisposizione di pratiche previdenziali.
Area di intervento	Economica finanziaria
Motivazione dell'incarico e individuazione professionalità necessarie	Incarico per l'espletamento di pratiche pensionistiche e previdenziali per l'ente. Il livello di complessità e specializzazione richiesto per la predisposizione delle suddette pratiche e il limitato numero di casistiche renderebbero assolutamente antieconomico e non funzionale la formazione e l'aggiornamento continuo di personale interno, già gravato di compiti sovrabbondanti a causa della proliferazione normativa e del moltiplicarsi degli adempimenti burocratici.
Tipologia di incarico	<input type="checkbox"/> occasionale <input type="checkbox"/> coordinato e continuativo <input checked="" type="checkbox"/> discrezionale <input type="checkbox"/> obbligatorio <input type="checkbox"/> studio <input type="checkbox"/> ricerca <input type="checkbox"/> consulenza <input type="checkbox"/> progettazione
Valore	€ 8.000,00

Riferimento alla relazione previsionale e programmatica	8 - MISSIONE 08 - Assetto del territorio ed edilizia abitativa 1 - PROGRAMMA 1 - Urbanistica e assetto del territorio
Finalità ed obiettivi generali	Incarico per servizi per la predisposizione di varianti agli strumenti di programmazione del territorio e di supporto nell'elaborazione degli stessi.
Area di intervento	Area tecnica
Motivazione dell'incarico e individuazione professionalità necessarie	Incarico per l'espletamento di pratiche inerenti la programmazione del territorio. Il livello di complessità e specializzazione richiesto per la predisposizione delle suddette pratiche e l'assenza di professionalità specifiche all'interno dell'ente rendono necessario il ricorso all'esterno.
Tipologia di incarico	<input type="checkbox"/> occasionale <input type="checkbox"/> coordinato e continuativo <input checked="" type="checkbox"/> discrezionale <input type="checkbox"/> obbligatorio <input type="checkbox"/> studio <input type="checkbox"/> ricerca <input type="checkbox"/> consulenza <input type="checkbox"/> progettazione
Valore	€. 10.000,00

Riferimento alla relazione previsionale e programmatica	MISSIONE 01 - Servizi istituzionali e generali, di gestione PROGRAMMA 6 - Ufficio tecnico
Finalità ed obiettivi generali	Valutazione statica e sismica dei fabbricati comunali e in particolare degli edifici scolastici.
Area di intervento	Area tecnica
Motivazione dell'incarico e individuazione professionalità necessarie	Incarico per l'espletamento di pratiche inerenti la valutazione statica dei fabbricati. Il livello di complessità e specializzazione richiesto per la predisposizione delle suddette pratiche e l'assenza di professionalità specifiche all'interno dell'ente rendono necessario il ricorso all'esterno.
Tipologia di incarico	<input checked="" type="checkbox"/> occasionale <input type="checkbox"/> coordinato e continuativo <input type="checkbox"/> discrezionale <input checked="" type="checkbox"/> obbligatorio <input type="checkbox"/> studio <input type="checkbox"/> ricerca <input type="checkbox"/> consulenza <input checked="" type="checkbox"/> progettazione
Valore	€. 12.000,00

<i>Riferimento alla relazione previsionale e programmatica</i>	MISSIONE 01 - Servizi istituzionali e generali, di gestione PROGRAMMA 6 - Ufficio tecnico
<i>Finalità ed obiettivi generali</i>	Incarico per RSSPP
<i>Area di intervento</i>	Area tecnica
<i>Motivazione dell'incarico e individuazione professionalità necessarie</i>	Incarico per l'espletamento di pratiche inerenti la valutazione statica dei fabbricati. Il livello di complessità e specializzazione richiesto per la predisposizione delle suddette pratiche e l'assenza di professionalità specifiche all'interno dell'ente rendono necessario il ricorso all'esterno.
<i>Tipologia di incarico</i>	<input checked="" type="checkbox"/> occasionale <input type="checkbox"/> coordinato e continuativo <input type="checkbox"/> discrezionale <input checked="" type="checkbox"/> obbligatorio <input type="checkbox"/> studio <input type="checkbox"/> ricerca <input type="checkbox"/> consulenza <input checked="" type="checkbox"/> progettazione
<i>Valore</i>	€. 10.000,00

Comune di Montese (Prov.MO)

BILANCIO DI PREVISIONE DELL'ESERCIZIO 2017 **PROSPETTO DI VERIFICA DELLA COERENZA DELLE SPESE PER INCARICHI** **DI COLLABORAZIONE CON I LIMITI DI SPESA** (art. 3, comma 56, legge n. 244/2007 e art. 14, d.L. n. 66/2014)

A) QUADRO NORMATIVO

A.1) Legge n. 244/2007

Sulla base di quanto previsto dal comma 56 dell'art. 3 della legge n. 244/2007, modificato dall'art. 46, comma 3, del D.L. n. 112/2008, convertito con Legge n. 133/2008, il limite della spesa annua per gli incarichi di collaborazione (senza distinzione), è fissato nel bilancio preventivo e non più nel Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi. La Corte dei Conti, Sezione delle Autonomie, con la Delibera n. 6/08, precisa che *"il limite massimo di spesa deve essere fissato discrezionalmente dall'Ente con particolare riguardo alla spesa per il personale, attraverso una previsione annuale.."*

Più puntualmente la funzione Pubblica, con la Circolare n. 2/08, ha precisato che *"...per l'individuazione del limite massimo della spesa annua per gli incarichi e le consulenze occorrerà riferirsi, uniformando i bilanci di previsione alla spesa registrata in un anno base, ad esempio stabilendo un tetto ricavabile dall'attuazione dei principi in materia di riduzione della spesa per il personale, oppure stabilendo una percentuale in riferimento alla spesa per servizi e per collaborazioni sostenuta in un dato periodo annuale, in modo da porre dei limiti certi alla discrezionalità dell'Ente di ricorrere alle collaborazioni ed evitare futuri incrementi delle relative spese. Il limite così determinato si applicherà a tutte le forme di collaborazione e pertanto sia alle collaborazioni coordinate e continuative sia alle collaborazioni occasionali..."*

A.2) Decreto Legge n. 66/2014 (L. n. 89/2014)

Più recentemente l'articolo 14, commi 1 e 2, del decreto legge 24 aprile 2014, n. 66, conv. in legge n. 89/2014, ha imposto obiettivi di contenimento della spesa pubblica relativi alle spese per incarichi di studio, ricerca e consulenza e per co.co.co., prevedendo dal 2014 limiti parametrati all'ammontare della spesa di personale sostenuta dall'amministrazione conferente, desunta dal conto annuale del personale dell'anno 2012. Tali limiti sono i seguenti:

Tipologia di incarico	Spesa personale < a 5 ml di euro	Spesa personale > o = a 5 ml di euro
Incarichi di studio, ricerca e consulenza	max 4,2%	max 1,4%
Co.co.co.	max 4,5%	max 1,1%

B) DETERMINAZIONE DEI LIMITI DI SPESA

Richiamata la suddetta normativa, l'Ente intende fissare il limite di spesa per il conferimento degli incarichi di collaborazione genericamente intesi nei limiti fissati dalla norma rispetto alla spesa di personale risultante dal Conto annuale del personale anno 2012 inviato alla RSG,:

T12 - Oneri annui per voci retributive a carattere stipendiale corrisposte al personale in servizio	€ 1.067.758,00
T13 - Oneri annui per indennità e compensi accessori corrisposti al personale in servizio	€ 194.992,00
T14 - Altri oneri che concorrono a formare il costo del lavoro	€ 505.878,00
Spese di personale da conto annuale 2012	€ 1.768.628,00

Pertanto il limite di spesa per in conferimento per incarichi di studio ricerca e consulenza e per co.co.co sono i seguenti;

Tipologia di spesa	Importo rif.	Limite 2017-2019
Limite di spesa per incarichi di studio ricerca e consulenza (tetto max)	1.768.628,00	74.282,38
Limite cococo (tetto max)	1.768.628,00	79.588,26

Richiamato l'articolo 48 del Regolamento dell'ordinamento degli uffici e dei servizi - Titolo V dove si regola il conferimento degli incarichi a soggetti estranei all'amministrazione che disciplina il limite massimo di spesa annua per gli incarichi e le consulenze, fissandolo nel 2% della spesa corrente del bilancio preventivo approvato per l'anno in corso;

Calcolato pertanto il limite di spesa per in conferimento degli incarichi esterni (diversi dagli incarichi di studio ricerca e consulenza e dalle cococo) per l'anno 2017 come segue;

Limiti di spesa per incarichi	2017	2018	2019
Spesa Titolo I bilancio di previsione	€ 4.644.239,42	€ 4.616.960,58	€ 4.659.941,63
% di spesa ammissibile	2%	2%	2%
Limite di affidamento	€ 92.884,79	€ 92.339,21	€ 93.198,83

Vengono **esclusi** dal computo della spesa per incarichi di collaborazione i seguenti incarichi esterni:

1. incarichi relativi alla progettazione delle OO.PP. allocati al titolo II della spesa e ricompresi nel programma triennale delle OO.PP. approvato dal Consiglio Comunale;
2. incarichi assegnati per resa di servizi o adempimenti obbligatori per legge per i quali manca qualsiasi facoltà discrezionale dell'amministrazione in quanto trattasi di competenze attribuite dall'ordinamento all'amministrazione stessa.
3. incarichi finanziati integralmente con risorse esterne la cui spesa non grava sul bilancio dell'Ente (*Deliberazione Corte dei Conti – Sezione Regionale per la Puglia n. 7 del 29 aprile 2008*).

In conclusione, tenuto conto anche dei limiti previsti dal D.L. n. 66/2014 per il conferimento degli incarichi di studio, ricerca e consulenza e per gli incarichi di collaborazione, i limiti risultano essere i seguenti¹:

¹ La Ragioneria Generale dello Stato, ai fini della rilevazione dei costi del pubblico impiego, distingue tre tipologie di incarichi (circ. n. 15/2014):

1. **collaborazioni coordinate e continuative:**

Tipologia di incarico	Limite 2017
Limite complessivo per gli incarichi come fissato da regolamento	93.859,61
di cui	
Limite di incarichi di studio, ricerca e consulenza	74.282,38
Limite per Co.co.co.	79.588,26

-
2. **incarichi libero professionali, di studio, ricerca e consulenza:** Tali incarichi non devono implicare uno svolgimento di attività continuativa, devono essere cioè specifici e temporanei. Gli stessi sono generalmente remunerati dietro presentazione di regolare fattura, nel caso di soggetto con partita IVA, ovvero dietro presentazione di ricevuta fiscale soggetta a ritenuta d'acconto. In particolare, negli incarichi libero professionali rientrano anche le prestazioni occasionali aventi ad oggetto attività svolte da soggetti specializzati nel campo dell'arte, dello spettacolo o di mestieri artigianali.
3. **Le prestazioni professionali consistenti nella resa di servizi o adempimenti obbligatori per legge.** Rientrano in questa tipologia:
- gli incarichi conferiti ai sensi della ex legge quadro sui lavori pubblici 11 febbraio 1994, n. 109 compresi quelli concessi a società di professionisti (ex art. 17, comma 6)
 - gli incarichi conferiti ai sensi dell'art.9 legge 150/2000 (Uffici stampa della Pubbliche amministrazioni);
 - gli incarichi conferiti per la rappresentanza in giudizio ed il patrocinio dell'amministrazione;
 - gli incarichi conferiti ai sensi del d.Lgs. 81/2008;
 - qualsiasi altro tipo di incarico assegnato per resa di servizi o adempimenti obbligatori per legge per i quali manca qualsiasi facoltà discrezionale dell'amministrazione in quanto trattasi di competenze attribuite dall'ordinamento all'amministrazione stessa. Tali incarichi possono essere conferiti qualora le istituzioni non dispongano di professionalità adeguate nel proprio organico e tale carenza non sia altrimenti risolvibile con strumenti flessibili di gestione delle risorse umane.


B) COERENZA SPESE PER INCARICHI DI COLLABORAZIONE ESERCIZIO 2017 CON IL LIMITE

Descrizione	Importo
Incarico a legale per recupero crediti e tutela legale	10.000,00
Incarico per servizi per la predisposizione di pratiche previdenziali.	8.000,00
Incarico per servizi per la predisposizione di varianti agli strumenti di programmazione del territorio e di supporto nell'elaborazione degli stessi.	10.000,00
Valutazione statica e sismica dei fabbricati comunali e in particolare degli edifici scolastici.	12.000,00
Incarico per RSSPP	10.000,00

	Importo
(A) Totale importo di spesa per affidamento incarichi 2017	50.000,00
(B) Incarichi a totale carico di finanziamenti privati o di altri enti	0,00
(C) Spese per incarichi obbligatori per legge	
(D) Spesa per incarichi al netto dei punti B e C (A-B-C)	50.000,00
(E) Limite di spesa	93.859,61

Montese, lì 02/02/2017

Il Responsabile del servizio finanziario



Giuseppe Bonafini