

Comune di Montese (Prov.MO)

BILANCIO DI PREVISIONE DELL'ESERCIZIO 2015 PROSPETTO DI VERIFICA DELLA COERENZA DELLE SPESE PER INCARICHI DI COLLABORAZIONE CON I LIMITI DI SPESA

(art. 3, comma 56, legge n. 244/2007 e art. 14, d.L. n. 66/2014)

A) QUADRO NORMATIVO

A.1) Legge n. 244/2007

Sulla base di quanto previsto dal comma 56 dell'art. 3 della legge n. 244/2007, modificato dall'art. 46, comma 3, del D.L. n. 112/2008, convertito con Legge n. 133/2008, il limite della spesa annua per gli incarichi di collaborazione (senza distinzione), è fissato nel bilancio preventivo e non più nel Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi. La Corte dei Conti, Sezione delle Autonomie, con la Delibera n. 6/08, precisa che *"il limite massimo di spesa deve essere fissato discrezionalmente dall'Ente con particolare riguardo alla spesa per il personale, attraverso una previsione annuale."*

Più puntualmente la funzione Pubblica, con la Circolare n. 2/08, ha precisato che *"...per l'individuazione del limite massimo della spesa annua per gli incarichi e le consulenze occorrerà riferirsi, uniformando i bilanci di previsione alla spesa registrata in un anno base, ad esempio stabilendo un tetto ricavabile dall'attuazione dei principi in materia di riduzione della spesa per il personale, oppure stabilendo una percentuale in riferimento alla spesa per servizi e per collaborazioni sostenuta in un dato periodo annuale, in modo da porre dei limiti certi alla discrezionalità dell'Ente di ricorrere alle collaborazioni ed evitare futuri incrementi delle relative spese. Il limite così determinato si applicherà a tutte le forme di collaborazione e pertanto sia alle collaborazioni coordinate e continuative sia alle collaborazioni occasionali..."*

A.2) Decreto Legge n. 66/2014 (L. n. 89/2014)

Più recentemente l'articolo 14, commi 1 e 2, del decreto legge 24 aprile 2014, n. 66, conv. in legge n. 89/2014, ha imposto obiettivi di contenimento della spesa pubblica relativi alle spese per incarichi di studio, ricerca e consulenza e per co.co.co., prevedendo dal 2014 limiti parametrati all'ammontare della spesa di personale sostenuta dall'amministrazione conferente, desunta dal conto annuale del personale dell'anno 2012. Tali limiti sono i seguenti:

Tipologia di incarico	Spesa personale < a 5 ml di euro	Spesa personale > o = a 5 ml di euro
Incarichi di studio, ricerca e consulenza	max 4,2%	max 1,4%
Co.co.co.	max 4,5%	max 1,1%

B) DETERMINAZIONE DEI LIMITI DI SPESA

Richiamata la suddetta normativa, l'Ente intende fissare il limite di spesa per il conferimento degli incarichi di collaborazione genericamente intesi nei limiti fissati dalla norma rispetto alla spesa di personale risultante dal Conto annuale del personale anno 2012 inviato alla RSG,:

Voci dal conto annuale 2012	Importo	Tab
Oneri a carattere stipendiale	1.018.109,00	12
Oneri annui per indennità e compensi accessori corrisposti al personale in servizio	21.351,00	13
Oneri che concorrono a formare il costo del lavoro	514.600,00	14
	<u>1.554.060,00</u>	

Pertanto il limite di spesa per in conferimento per incarichi di studio ricerca e consulenza e per co.co.co sono i seguenti;

Tipologia di spesa	Importo rif.	Limite 2014-2016
Limite di spesa per incarichi di studio ricerca e consulenza (tetto max)	1.554.060,00	65.270,52
Limite cococo (tetto max)	1.554.060,00	69.932,70

Richiamato l'articolo 48 del Regolamento dell'ordinamento degli uffici e dei servizi - Titolo V dove si regola il conferimento degli incarichi a soggetti estranei all'amministrazione che disciplina il limite massimo di spesa annua per gli incarichi e le consulenze, fissandolo nel 2% della spesa corrente del bilancio preventivo approvato per l'anno in corso;

Calcolato pertanto il limite di spesa per in conferimento degli incarichi esterni (diversi dagli incarichi di studio ricerca e consulenza e dalle cococo) per l'anno 2015 come segue;

Limiti di spesa per incarichi	2015	2016	2016
Spesa Titolo I bilancio di previsione	€ 6.435.674,45	€ 6.545.973,15	€ 6.664.013,53
% di spesa ammissibile	2%	2%	2%
Limite di affidamento	€ 128.713,49	€ 130.919,46	€ 133.280,27

Vengono **esclusi** dal computo della spesa per incarichi di collaborazione i seguenti incarichi esterni:

1. incarichi relativi alla progettazione delle OO.PP. allocati al titolo II della spesa e ricompresi nel programma triennale delle OO.PP. approvato dal Consiglio Comunale;
2. incarichi assegnati per resa di servizi o adempimenti obbligatori per legge per i quali manca qualsiasi facoltà discrezionale dell'amministrazione in quanto trattasi di competenze attribuite dall'ordinamento all'amministrazione stessa.
3. incarichi finanziati integralmente con risorse esterne la cui spesa non grava sul bilancio dell'Ente (*Deliberazione Corte dei Conti – Sezione Regionale per la Puglia n. 7 del 29 aprile 2008*).

In conclusione, tenuto conto anche dei limiti previsti dal D.L. n. 66/2014 per il conferimento degli incarichi di studio, ricerca e consulenza e per gli incarichi di collaborazione, i limiti risultano essere i seguenti¹:

Tipologia di incarico	Limite 2015
Limite complessivo per gli incarichi come fissato da regolamento	128.713,49
di cui	
Limite di incarichi di studio, ricerca e consulenza	65.270,52
Limite per Co.co.co.	69.932,70

¹ La Ragioneria Generale dello Stato, ai fini della rilevazione dei costi del pubblico impiego, distingue tre tipologie di incarichi (circ. n. 15/2014):

1. **collaborazioni coordinate e continuative:**
2. **incarichi libero professionali, di studio, ricerca e consulenza:** Tali incarichi non devono implicare uno svolgimento di attività continuativa, devono essere cioè specifici e temporanei. Gli stessi sono generalmente remunerati dietro presentazione di regolare fattura, nel caso di soggetto con partita IVA, ovvero dietro presentazione di ricevuta fiscale soggetta a ritenuta d'acconto. In particolare, negli incarichi libero professionali rientrano anche le prestazioni occasionali aventi ad oggetto attività svolte da soggetti specializzati nel campo dell'arte, dello spettacolo o di mestieri artigianali.
3. **Le prestazioni professionali consistenti nella resa di servizi o adempimenti obbligatori per legge.** Rientrano in questa tipologia:
 - gli incarichi conferiti ai sensi della ex legge quadro sui lavori pubblici 11 febbraio 1994, n. 109 compresi quelli concessi a società di professionisti (ex art. 17, comma 6)
 - gli incarichi conferiti ai sensi dell'art. 9 legge 150/2000 (Uffici stampa delle Pubbliche amministrazioni);
 - gli incarichi conferiti per la rappresentanza in giudizio ed il patrocinio dell'amministrazione;
 - gli incarichi conferiti ai sensi del d.Lgs. 81/2008;
 - qualsiasi altro tipo di incarico assegnato per resa di servizi o adempimenti obbligatori per legge per i quali manca qualsiasi facoltà discrezionale dell'amministrazione in quanto trattasi di competenze attribuite dall'ordinamento all'amministrazione stessa. Tali incarichi possono essere conferiti qualora le istituzioni non dispongano di professionalità adeguate nel proprio organico e tale carenza non sia altrimenti risolvibile con strumenti flessibili di gestione delle risorse umane.

B) COERENZA SPESE PER INCARICHI DI COLLABORAZIONE ESERCIZIO 2015 CON IL LIMITE

Descrizione	Importo
Incarico di consulenza per Casa Protetta a figura professionale specializzata	5.000,00
Incarico di supervisione per Centro disabili a figura professionale specializzata	5.000,00
Incarico di gestione e progettazione del Progetto Linea Gotica	4.000,00
Incarico a legale per recupero crediti e tutela legale	10.000,00
Incarico per prestazioni fisioterapiche	25.000,00
Incarico per servizi per la predisposizione di pratiche previdenziali.	5.000,00
Incarico per servizi per la predisposizione di varianti agli strumenti di programmazione del territorio e di supporto nell'elaborazione degli stessi.	5.000,00

	Importo
(A) Totale importo di spesa per affidamento incarichi 2015	59.000,00
<i>Incarico per prestazioni fisioterapiche</i>	-25.000,00
<i>Incarico di gestione e progettazione della linea gotica (60% della spesa)</i>	-2.400,00
(B) Incarichi a totale carico di finanziamenti privati o di altri enti	31.600,00
(C) Spese per incarichi obbligatori per legge	-10.000,00
(D) Spesa per incarichi al netto dei punti B e C (A-B-C)	21.600,00
(E) Limite di spesa	128.713,49

Montese, lì 20/02/2015

Il Responsabile del servizio finanziario



Giuseppe Bernardini